

3.1.2023

The project is co-funded
by the European Union



Toni Salmi, Emma Multanen, Tia Renlund, Vilma Kosonen

Moniammatillinen yhteistyö raja- alueilla

SISÄLLYS

1	Johdanto.....	2
2	Nykytila.....	5
3	Haastattelut ja tulokset.....	6
4	Johtopäätökset.....	9
5	Summary in English.....	11

Liitteet

Liite 1. Haastattelukysymykset



The project is co-funded by the European Union



SOUTH KARELIA
RESCUE DEPARTMENT



1 Johdanto

Cross Border Safety (CB Safe) -hanke on LAB - ammattikorkeakoulun vetämä projekti, jonka päätavoitteena oli parantaa raja-alueen ja rajanylittäjien turvallisuutta kehittämällä asenteita niin, että toimitaan onnettomuuksien estämiseksi ja voidaan luoda jatkuvaa kehitysprosessia rajat ylittävään turvallisuuskulttuuriin. Hankeaika oli 1.1.2021 - 30.11.2022, ja kumppaneina toimivat Etelä-Karjalan Pelastuslaitos, Kymenlaakson Pelastuslaitos, sekä vielä alkuvuoteen 2022 asti Pietarin palo- ja pelastustoiminnan yliopisto (Saint-Petersburg University of State Fire Service of Emercom of Russia). CB Safe-hanke on osa Etelä-Karjalan ja Kymenlaakson pelastuslaitoksen Riskienhallinnan ja Onnettomuuksien ehkäisyn palvelualueen toimintaa ja kehittämistä.

Hankkeen pääasiallinen rahoitus on tullut CBC 2014-2020 Kaakkois-Suomi – Venäjä toimintaohjelmasta ja vuodesta 2022 lähtien rahoitus on tullut Euroopan Unionilta. Yleistavoitteena oli edesauttaa taloudellista ja sosiaalista kehitystä, lieventää yhteisiä haasteita ja edistää alueellisesti tärkeiden toimijoiden liikkuvuutta parantaakseen rajat ylittävää yhteistyötä ja kestäviä edellytyksiä ohjelma-alueella. (sefrcbc.fi 2022.)

CB Safe hanke muodostui kolmesta erillisestä osakokonaisuudesta (kts. s. 3). Keskeisiin toimenpiteisiin kuuluivat turvallisuuteen liittyvien materiaalien luominen suomalaisille ja rajan ylittävälle matkailijoille, sekä digitaalisten työkalujen ja virtuaaliseen simulointiin perustuvan ympäristön kehittäminen. Hankkeessa rakennettiin virtuaalista harjoitteluympäristöä pelastusalan ammatti- ja opetuskäyttöön, jossa simuloidaan riski- ja onnettomuustilanteita Saimaan kanavassa ja sen lähiympäristössä. Tavoitteena oli modernisoida pelastusalan suorituskyvyn hallintaa ja pilotoida virtuaalisen harjoitusympäristön toimivuutta. Alustan digitaaliset lähtöaineistot koottiin yhteiskäyttöiselle tietopalustalle (CDE = Common Data Environment) ja sen käytettävyyttä testattiin riskienhallinnassa.

Hankkeen tavoitteeni oli, että pelastusalan toimijoiden suorituskyky ja toimintavalmiudet parantuvat hankkeessa kehitettävän virtuaalisen koulutus- ja harjoitteluympäristön mahdollistamana. Hankkeessa tähdättiin myös pelastusalan yhteistyötoimintamallin parantamiseen sekä testattiin uusinta teknologiaa edustavaa välineistöä pelastustilanteisiin, esimerkiksi ROV sukellusdronen käyttöä. Hankkeessa tehtiin yhteistyötä pelastuslaitosten henkilöstön kanssa osallistamalla heitä suoraan hankkeen



The project is co-funded by the European Union



SOUTH KARELIA
RESCUE DEPARTMENT



aikaisiin toimenpiteisiin. Näin varmistettiin, että hankkeen tulokset ovat suoraan käytännön toimintaan sovellettavissa.

Hankkeen toimenpiteet toteutettiin kolmessa työpaketissa:

TP1: Turvallisuustiedon ja tiedottamisen kehittäminen rajanylittäjien tarpeisiin. LAB-ammattikorkeakoulu vastasi TP1 toteutuksesta, Etelä-Karjalan ja Kymenlaakson pelastuslaitos toimivat ensimmäisessä työpaketissa pelastustoimialan substanssiedustajina ja kehittämispartnereina.

TP2: Virtuaalisen koulutus- ja harjoitteluympäristön rakentaminen ja testaaminen pelastusalan ammattilaisten ja opiskelijoiden tarpeisiin sekä uusinta teknologiaa hyödyntävän välineistön testaaminen pelastusalan toimintoihin. Työpaketin vetovastuu oli LAB-ammattikorkeakoululla ja kehittäminen tapahtui yhteistyössä Etelä-Karjalan ja Kymenlaakson pelastuslaitosten kanssa.

TP3: Parannettiin pelastustoimijoiden raja-alueyhteistyön toimintamalleja. Tähän kuului myös hankkeen tuotosten jalkauttaminen ja hyvien käytäntöjen jakaminen. Työpaketista oli vastuussa Etelä- Karjalan Pelastuslaitos.

Kolmannen työpaketin päätavoitteena oli parantaa toimijoiden yhteistyötä raja-alueella pelastustoiminnoissa ja päätoiminnot koostuivat seuraavista kohdista:

1. Viranomaisten yhteistyömallin kehittäminen
2. Benchmarking muilla alueilla, erityisesti Suomen ja Venäjän rajan pohjoisilla alueilla
3. Hankkeen tulosten levittäminen kumppaniverkostojen ja eri viestintäkanavien kautta

Tämä raportti pitää sisällään ehdotelman raja-alueiden viranomaisten yhteistyön kehittämiseksi. Ehdotuksessa on yhtymäkohtia FI-RU DECO-hankkeen (2019-2020) tulosten kanssa. FI-RU DECO-hankkeen päätavoitteina oli selventää ja korostaa kansainvälisen pelastustoiminnan yhteisrakenteita sekä yhdenmukaistaa pelastustoimen raja-alueen koordinaatiota, tavoitteita sekä raportointia. Lisäksi



tavoitteena oli edistää turvallisuuskulttuurin kehittymistä kansainvälisessä yhteistyössä sekä selvittää nopeutetun rajaylityksen järjestelyitä. (Parkko & Leinonen 2020, 4.)



The project is co-funded by the European Union



SOUTH KARELIA
RESCUE DEPARTMENT



2 Nykytila

Suomessa on 22 pelastuslaitosta, ja verkostoja sekä erilaisia toimintamalleja on olemassa niin paljon kuin on pelastuslaitoksiakin. Verkostoja on olemassa niin pelastuslaitosten välillä, kuin eri viranomaistenkin välillä, paikallisia sekä alueellisia.

Suomen pelastuslaitokset harjoittavat tällä hetkellä raja-alueyhteistyötä toisistaan irrallisesti, mihin toivottiin hankkeen tulosten pohjalta muutosta. Pelastuslaitokset näkevät tärkeänä, että raja-alueiden kuusi pelastuslaitosta harjoittaisivat yhtenäistä politiikkaa raja-alueilla. Lisäksi toimintaan toivotaan valtiollista ohjausta, jotta toimintaa voidaan yhtenäistää ja kehittää tulevaisuudessa.

Etelä-Karjalassa ja Kymenlaaksossa toimii turvallisuus- ja valmiustoimikunnat, EKTURVA ja KYMEN TURVA, jotka kokoavat yhteen alueellisia viranomaisia ja toimijoita. Toimikunnat yhteensovittavat ja kehittävät alueellista varautumista ja valmiussuunnittelua. Lisäksi pelastustoimessa on useita asiantuntijaverkostoja, joita hyödynnetään alan yhdenmukaisen toiminnan kehittämisessä ja varmistamisessa. Edellä mainitut verkostot eivät kuitenkaan keskity edistämään raja-alueiden pelastuslaitosten erityiskysymyksiä.

FI-RU hankkeessa ensisijainen tavoite oli kehittää pelastuslaitosten ja SM:n kansallisen tason yhteistyötä raja-alue toiminnan yhdenmukaisemman koordinoinnin, yhteistyön toteuttamisen sekä raportoinnin osalta. Hankkeessa myös aloitettiin raja-alueyhteistyötä tekevien pelastuslaitosten yhteistyö työpajojen muodossa. FI-RU DECO-hanke toi esille tarpeen jatkaa raja-alueyhteistyön koordinoitua kehittämistä yhdessä pelastuslaitosten ja Sisäministeriön kanssa. (Parkko & Leinonen 2020, 2 & 4.)

CB Safe -hankkeessa jatkettiin työtä raja-alueyhteistyön kehittämiseksi. Hankkeen kolmannessa työpaketissa haastateltiin kuutta raja-alueyhteistyötä tekevää pelastuslaitosta. Yhteistyöllä on pitkät perinteet ja yhteistyö nähdään pelastuslaitoksilla tärkeäksi tietoisuuden sekä toimintamallien kehittämisen alustana.

Maailman poliittisen tilanteen sekä Covid-19 johdosta pelastustoimen toimintaympäristö on muuttunut. Muutokset ovat johtaneet siihen, että raja-alue toimijoiden tulisi yhtenäistää toimintoja raja-alueyhteistyön osalta Suomen pelastuslaitoksissa. Hankkeen haastatteluissa kävi ilmi selkeä tahtotila viedä toimintaa eteenpäin.



3 Haastattelut ja tulokset

Hankkeen yhteydessä haastateltiin yhteensä kuutta raja-alueella toimivaa pelastuslaitosta, Etelä-Karjalan, Kymenlaakson, Pohjois-Karjalan, Kainuun, Lapin ja Oulu-Koillismaan pelastuslaitosta. Haastattelujen tavoitteena oli selvittää avaintoimijoiden tietoja ja kokemuksia Venäjään liittyvän raja-alueyhteistyön tavoitteisiin, toteutumiseen, toimivuuteen ja kehittämiseen liittyen. Haastattelujen pääteema oli tätä vastaavasti ”Miten raja-alueiden turvallisuutta ylläpidetään ja kehitetään pelastustoimen viranomaisyhteistyöllä?”. Haastattelukysymykset löytyvät asiakirjan lopusta (Liite 1.). Pelastuslaitosten lisäksi vuodenvaihteessa 2021-2022 haastateltiin tärkeimmät yhteistyöviranomaiset: Kaakkois-Suomen Rajavartiosto, Tulli sekä Kuopion ja Oulun Hätäkeskus. Hankkeen haastattelut suoritettiin suurilta osin Teamsin välityksellä johtuen Covid-19 asettamista haasteista. Kummaltakin pelastuslaitokselta, Etelä-Karjalasta ja Kymenlaaksosta, haastatteluihin osallistui kaksi edustajaa.

Haastatteluiden tulokset analysoitiin keväällä 2022 ja niiden perusteella nousi selkeästi tarve yhtenäisille toimintamalleille ja nykyistä aktiivisemmalle valtakunnalliselle ohjaukselle. Haastatteluissa esille nousseet teemat ryhmiteltiin seuraavasti:

1. Yhdenmukainen, kansallisesti koordinoitu raja-alueiden pelastuslaitosten yhteistoiminta
2. Selkeät käytännöt ja vastuut verkoston kommunikaation ylläpitämisessä
3. Olemassa olevien yhteistyörakenteiden hyödyntäminen ja jatkuvan tilannekuvan rakentaminen
4. Pelastustoimen rajanylitysprotokollat
5. Rajaa ylittävät matkailijat
6. Raja-alueyhteistyöryhmän perustaminen ja tavoitteiden asettaminen

Pelastustoimialalla tarvitaan kansallisesti johdonmukaisempaa ja yhtenäisempää toimintaa, jotta toiminta yhteistyöviranomaisten kanssa saisi järkevän perustan. Raja-alueyhteistyön koettiin olevan myös hajanaista ja toivottiin selkeästi jonkun pelastuslaitoksen suurempaa valtakunnallista roolia raja-alueyhteistyön koordinointiin Sisäministeriön ohjauksessa ja Sisäministeriön kanssa vuorovaikutuksessa. Käytännössä yhden pelastuslaitoksen koordinoitivastuu asiassa todettiin mahdolliseksi rahoituksen, resurssien ja erittäin laajan toiminta-alueen vuoksi. Tiivistetysti eri vastauksista huokui



The project is co-funded by the European Union



SOUTH KARELIA
RESCUE DEPARTMENT



tarve selkeälle ohjaukselle ja yhteisille, selkeille toimintamalleille yli viranomaisrajojen. Vaihtuvavuoroista vastuuta toiminnan pyörittämisestä esimerkiksi kahden laitoksen vetämänä esimerkiksi kahden vuoden vetovastuulla nähtiin hyvinkin mahdolliseksi.

Raja-alueen pelastuslaitoksille toivottiin yhteistä rahoitusta toiminnan kehittämiseksi ja Pelastusopiston kytkemistä yhteistyöhön mukaan.

Raja-alueyhteistyön parantamiseksi tulisi sopia yhteiset pelisäännöt, kuten yhteisesti käytettävä kieli raja-alueen kommunikaatiossa. Kieleksi hyvin todennäköisesti tulisi asettaa englanti ja sopia yhteisesti kaikilla käytössä oleva termistö. Yhteinen kieli ja yhteisesti sovitut termit ovat avainasemassa, jotta asiat ymmärretään samalla tavalla. Tarve olisi järjestää aktiivisesti myös yhteisiä palavereja raja-alue toimijoiden kesken – vastuupelastuslaitos olisi koollekutsujan roolissa. Henkilösuhteiden korostuessa säännölliset palaverit mahdollistavat matalan kynnyksen yhteydenotot sekä tilannekuvan jakamisen organisaatioiden välillä. Covid19 –pandemia on edesauttanut digitaalisten kommunikaatiovälineiden ja –menetelmien käyttöönottoa, joka helpottaa kokousten järjestämisen etätoteutuksena.

Suomen alueellinen monimuotoisuus vaikuttaa onnettomuusriskeihin raja-alueella valtavasti, esimerkiksi nousi Saimaan kanava ja maastovesistö raja, jota on paljon valvottavaksi. Myös alueellinen valmis yhteistyöalusta eri viranomaisten kesken Suomessa nousi haastatteluissa vahvuudeksi. Meillä on yksi hätäkeskuslaitos ja jokaisella viranomaisella valmiit strukturoidut rakenteet moniviranomaistoimintaa varten. Yhteistä, eri viranomaistoimijoiden kattavaa tilannekuvan jakamista ja tilannetietoisuuden ylläpitoa mahdollistavia rakenteita ei nykyisellään ole ja sille nähtiin tarve. Tilannekuvaa toki jaetaan, mutta suppeammissa foorumeissa ja vain tiettyjen viranomaisten kesken. Haastatteluissa nousi esille esimerkiksi ISTIKE:n (Itä-Suomen pelastuslaitosten yhteinen tilannekeskus) ja Hätäkeskuslaitoksen roolit tilannekuvan jakajana. Päivittäistilannekuvan jakamiseen olisi pelastustoimen syytä hakea oppia Poliisilta ja Rajavartiolaitolta.

Rajanylitysprotokolla pelastustoimen tehtävissä nousi käytännön aiheista yhdeksi kehityskohteeksi, jossa olisi tarvetta luoda selkeät valtakunnalliset toimintamallit ja jos sellaiset on, niin lisätä ainakin koulutusta. Kaikille haastattelun vastaajille asia ei ollut täysin selvä.



The project is co-funded by the European Union



SOUTH KARELIA
RESCUE DEPARTMENT



Haastatteluissa nousi esille myös asiakasnäkökulma, joka on siis rajan ylittävät matkailijat. Heille on tehty erilaista turvallisuusmateriaalia ja se on usein käännetty vähintäänkin englanniksi, ruotsiksi ja venäjäksi. Turvallisuustiedon löytämiseen liittyen koettiin parannettavaa. Pelastuslaitosten nettisivut ei välttämättä ole niitä, joista satunnainen Suomeen saapuva matkustaja sitä etsii. Haastatteluissa todettiin myös, että kattavan turvallisuusmateriaalin jakaminen yhteisesti esimerkiksi rajalla olisi kaikkien toimijoiden näkökulmasta järkevää ja resursseja säästävää. Onnettomuuksien ennalta ehkäisyn näkökulmasta turvallisuusinformaation jakaminen nähtiin todella tärkeänä.

Haastatteluista nousi ehdotukseksi "raja-alueyhteistyötiimin" perustaminen, joka koostuisi eri pelastuslaitosten ja yhteistyöviranomaisten edustajista. Yhteistyöverkoston myötä henkilösuhteet eivät korostuisi alueellisesti liikaa ja osaaminen sekä tieto pysyisivät laajemmin hallinnassa. Verkoston tehtävät ja vastuut tulisi olla selkeästi kirjattuna toimintastrategiaksi ja ohjaus toimintaan tulisi valtakunnalliselta tasolta, eli käytännössä Sisäministeriöltä. Verkoston toiminnan strateginen ennakoiva suunnittelu on tärkeää kehittävän toiminnan jatkuvuuden kannalta.



The project is co-funded by the European Union



SOUTH KARELIA
RESCUE DEPARTMENT



4 Johtopäätökset

CB Safe-hankkeen haastatteluiden tulosten sekä 2020 päättyneen FI-RU Deco-hankkeen pohjalta esiin nousseiden kehityskohteiden perusteella raja-alueyhteistyön toiminnan yhtenäistämistä on pystyttävä viemään keskushallinnon tietoisuuteen. Tämän avulla Suomen sisäisiä toimintamalleja voidaan kehittää ja toiminta Suomessa sekä raja-alueilla paranee ja kehittyy johdonmukaisempaan suuntaan.

Tällä hetkellä raja-alueyhteistyön osalta ollaan “nollatilanteessa”, sillä yhteistyötä tehdään Venäjän kanssa vain välttämättömissä pelastustoimen tehtävissä. Tilanne on sama kaikilla kuudella raja-alueella toimivalla pelastustoimen alueilla.

Pelastuslaitosten ja yhteistyöviranomaisten kesken olisi perusteltua kehittää yhteistä toimintamallia raja-alueella toimimisesta ja yhteisestä tilannekuvan ylläpidosta.

Yhteistoiminnan kehittäminen mahdollistaisi muun muassa yhteneväiset ohjeet, yhteiset harjoitukset sekä yhteisen tilannekuvan jakamisen tavat. Lisäksi voitaisiin luoda pohja yhtenäiselle toiminnalle rajanaapurien kanssa.

Konkreettisia toimenpiteitä, joilla yhteistä toimintamallia voidaan viedä eteenpäin, ovat esimerkiksi verkostotoimijakartan laatiminen sekä raja-alueilla tapahtuneiden tehtävien ja onnettomuuksien analysointi. CB Safe-hankkeen haastatteluista ilmeni, että raja-alueiden turvallisuuteen keskittyvä verkostokartta olisi hyvä tapa hahmottaa toimintaan linkittyviä tahoja. Toimijat voisivat kuvauksessa painottua kehämäisesti niin, että erityisen oleelliset toimijat ovat lähellä kehän ydintä ja ulommaisella kehällä on toimintaa tukevat tahot. Raja-alueilla tapahtuneita tehtäviä ja onnettomuustyyppisiä voitaisiin tarkastella esimerkiksi Pronto-analyysin avulla.

Haastatteluiden pohjalta edelleen selkiytyi se, että toiminnan yhtenäistäminen ja yhteisen toimintastrategian luonti helpottaisi jokaisen viranomaisen toimintaa ja resurssointia. Näiden edellä esitettyjen tulosten pohjalta hankkeessa aloitettiin rakentamaan konkreettista ehdotusta siitä, miten yhteistyöryhmän voisi muodostaa ja millaisissa kysymyksissä se olisi jatkossa hyödynnettävissä. Hyvinvointialueet nähtiin toiminnan kehittämisen ja edistämisen kannalta positiivisena mahdollisuutena. Mahdollisuutena luoda muutos ja uudenlaisia toimintamalleja.



The project is co-funded by the European Union



SOUTH KARELIA
RESCUE DEPARTMENT



Hankkeessa toteutetun työn perusteella ehdotus on, että Sisäministeriö olisi raja-alueyhteistyötä koordinoiva taho ja pelastuslaitokset ottaisivat vetovastuun käytännön yhteistyöstä, esimerkiksi siten, että työmäärää jaetaan – kukin pelastuslaitos vastaisi vuorollaan verkoston toiminnasta esimerkiksi kahden vuoden sykleissä. Toiminnassa mukana olevilla pelastuslaitoksilla olisi yhtenäinen tilannekuva ja tieto esimerkiksi tulevista harjoituksista raja-alueyhteistyössä sekä selkeä tilannekuva raja-alueen tilanteesta yleisesti. Yhteistyöverkoston kutsuttaisiin raja-alueella toimivat viranomaiset, ja siinä voidaan hyödyntää jo olemassa olevia verkostorakenteita kuten EKTURVAA ja Kymen Turvaa.

Tulosten jatkokehittäminen vaatii yhteistyötä Sisäministeriön, pelastuslaitosten ja muiden viranomaisten kesken.



The project is co-funded by the European Union



SOUTH KARELIA
RESCUE DEPARTMENT

LAB University of
Applied Sciences

5 Summary in English

The results of the FI-RU Deco project, which ended in 2020, as well as the same development targets that have now been highlighted in interviews, for example, in order to unify the activities of cross-border cooperation, must be brought to the attention of the central government, so that Finland's internal operating models can be developed and operations in Finland and border regions improve and develop in a more consistent direction.

The Cross Border Safety (CB Safe) project is a project led by LAB University of Applied Sciences, the main goal of which is to improve the security of the border area and border crossers. Developing attitudes so that actions are taken to prevent accidents and a continuous development process can be created in a cross-border safety culture.

Rescue departments were responsible of the working project number 3: Improving the operating models of cross-border cooperation between rescue operators. This also included the implementation of project outputs and the sharing of good practices. The South Karelian Rescue Department was responsible for the work package.

The main funding for the project has come from the CBC 2014-2020 Southeast Finland – Russia action plan, and since 2022, the funding has come from the European Union. The overall objective is to contribute to economic and social development, mitigate common challenges and promote the mobility of actors of regional importance in order to improve cross-border cooperation and sustainable conditions in the programme area. (Priority 4. Promoting border management and management) (Source 1.

<https://sefrcbc.fi/ohjelmat/> Retrieved 6/22/22.)

There are 22 rescue departments in Finland, and there are as many networks and different operating models as there are rescue departments. There are networks both between rescue departments and between different authorities, local and regional.

The Finnish rescue departments are currently engaged in cross-border cooperation separately from each other, which it was hoped would change based on the results of the project. The rescue departments consider it important that the six rescue departments in the border regions should have a uniform policy in the border areas. In addition, it is hoped that state guidance will be provided so that the operations can be harmonised and developed in the future.



The project is co-funded by the European Union



SOUTH KARELIA
RESCUE DEPARTMENT



The primary objective of the FI-RU project was to develop cooperation model between rescue departments and the Finnish Defence Forces at the national level in terms of more uniform coordination of cross-border activities, implementation of cooperation and reporting. The project also initiated cooperation between rescue departments cooperating with border regions in the form of workshops. The FI-RU DECO project highlighted the need to continue the coordinated development of cross-border cooperation together with the rescue departments and the Ministry of the Interior. (Parkko & Leinonen 2020, 2 & 4.)

Inside the worknig package three in 2021, we have interviewed six rescue departments bordering Russia (South Karelia, Kainuu, Kymenlaakso, Lapland, Oulu – Koillismaa and North Karelia).

In addition, a representative of the Ministry of the Interior, a representative of south-eastern Finland customs, the Emergency Response Centre Agency and a representative of the South-Eastern Finland Border Guard were interviewed in the project.

The aim of the interviews was to find out the knowledge and experiences of the key actors in relation to the objectives, implementation, functionality and development of cross-border cooperation.

The interviews for the project have been conducted largely through Teams due to the challenges posed by Covid-19, some rescue departments have interviewed two people (Kympe, ECB)

Questions were sent to the interviewees in advance(11).

The results of the FI-RU Deco project, which ended in 2020, as well as the same development targets that have now been highlighted in interviews, for example, in order to unify the activities of cross-border cooperation, must be brought to the attention of the central government, so that Finland's internal operating models can be developed and operations in Finland and border regions improve and develop in a more consistent direction.

1. Uniform, nationally coordinated cooperation between border rescue departments
2. Clear practices and responsibilities for maintaining network communication
3. Utilising existing cooperation structures and building a continuous situational picture



The project is co-funded by the European Union



SOUTH KARELIA
RESCUE DEPARTMENT



4. Border crossing protocols for rescue services
5. Improved safety information for tourist crossing border between nations
6. Setting up a cross-border cooperation group and setting objectives for cooperations

At the moment, we are in a "zero situation" with regard to cross-border cooperation, as cooperation with Russia is only carried out in essential rescue tasks. The situation is the same in all six rescue service areas operating in the border area. It would be justified to develop a common operating model between rescue departments and cooperation authorities on operating in the border area and maintaining a common situational picture. The development of co-operation would enable, among other things, uniform instructions, joint exercises and ways of sharing a common situational picture. In addition, a basis could be laid for concerted action with nations sharing mutual border line.

Further development of the results requires cooperation between the Ministry of the Interior, rescue departments and other authorities.

Lähteet:

Parkko, V. & Leinonen, M. 2020. Hanke 2019-2020. FI-RU DECO-hankkeen loppuraportti.

sefrcbc.fi/ohjelmat. 2022. Toimintalinja 4. rajojen hallinnan ja rajaturvallisuuden edistäminen. Verkkosivusto (Luettu 22.6.22)



The project is co-funded by the European Union



SOUTH KARELIA
RESCUE DEPARTMENT



Liite 1. Haastattelukysymykset

1. Millainen on raja-alueyhteistyön nykyinen toimintamalli? Kuvailkaa raja-alueyhteistyössä käytettyjä menetelmiä ja menettelyitä.
2. Ketkä ovat raja-alueyhteistyön oleelliset yhteistyösapuolet?
3. Mitä raja-alueen turvallisuuden onnettomuusriskejä yhteistyön kautta pyritään ensisijaisesti hallitsemaan? Nouseeko pelastuslaitoksen toimintaympäristöstä erityispiirteitä suhteessa riskeihin, jotka on huomioitava yhteistyön toteutuksessa?
4. Miten tilannekuvatietoa tuotetaan ja tilannekuvaa ylläpidetään raja-alueyhteistyössä suhteessa rajaturvallisuuden riskeihin? Tilannekuvan ylläpidossa huomioidaan sekä vallitseva että pidemmän aikavälin tilannekuva turvallisuuden kehityksessä?
5. Mitkä ovat raja-alueyhteistyön kautta saavutetut keskeiset tulokset ja kuinka vastaaja arvioi niiden hyödynnettävyyttä Suomen pelastustoimen palvelutuotannossa seuraavien osa-alueiden osalta?
6. Puuttuuko raja-alueyhteistyöstä oleellisia osapuolia, joilla on havaittavissa keskeinen merkitys ja osaaminen suhteessa raja-alueiden onnettomuusriskien hallintaan ja onnettomuuksien aikaiseen toimintaan?
7. Miten asiakas on huomioitu raja-alueyhteistyössä?
8. Kuinka hyvin nykymuotoinen yhteistyö toimii?
9. Miten näet raja-alueyhteistyön tulevaisuuden? Miten pelastuslaitos näkee raja-alueen turvallisuustilanteen tulevaisuuden?
10. Mitä erityisesti tulisi selvittää muilta raja-alueyhteistyön sidosryhmiltä?
11. Millaisena arvioija näkee CB Safe-hankekehittämisestä muodostuvien tulosten hyödyn ja vaikuttavuuden pelastusviranomaisten raja-alueyhteistyön kehittämiselle?

